Российская Федерация

Республика Хакасия

Таштыпский район

Глава Большесейского сельсовета

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

12.02.2014г с. Большая Сея . № 10

Об организации срочного захоронения

трупов в военное время и при

чрезвычайных ситуациях на

территории Большесейского сельсовета

В соответствии с Федеральными законами от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле", от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне", с целью заблаговременной подготовки, организации, проведения и всестороннего обеспечения работ по поиску, извлечению, опознанию • и захоронению тел (останков) погибших в случае возникновения военных действий (или вследствие этих действий), а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повлекших массовое поражение населения с летальным исходом, постановляю:

1. Утвердить Положение об организации срочного захоронения трупов в во­енное время и при чрезвычайных ситуациях на территории Большесейского сель­совета.
2. Утвердить Состав комиссии по срочному захоронению трупов людей в условиях военного времени и при чрезвычайных ситуациях.
3. Утвердить План срочного захоронения трупов людей в условиях военно­го времени и при чрезвычайных ситуациях.

| Глава Большесейского сельсовета И.Ф. Куюков | *с*      *.* |
| --- | --- |

ПОЛОЖЕНИЕ  
об организации срочного захоронения трупов в военное время  
и при чрезвычайных ситуациях на территории Большесейского сельсовета

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.98 № 28-ФЗ «О граждан­ской обороне», разработка и осуществление мер, направленных на срочное захо­ронение трупов в военное время на территории Большесейского сельсовета от­носится к полномочию органа местного самоуправления в пределах границ муни­ципального образования.

Обязательность и своевременность решения этой задачи вызвана, прежде всего, необходимостью предотвращения вспышек эпидемических заболеваний при массовой гибели людей, особенно в летний период, в связи с отсутствием не­обходимого количества специализированных модулей, оборудованных холодиль­ными установками.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью меро­приятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения и осуществляется с целью предотвращения вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания

Настоящее Положение разработано в соответствии с действующими нормативными и правовыми документами Российской Федерации, а также с учетом опыта войн и вооруженных конфликтов и применения различных средств поражения и крупномасштабных катастроф.

Срочное захоронение трупов в военное время возлагается на специальное формирование созданное на территории Большесейского сельсовета:

Специальное формирование и ее функции:

* сбор погибших и доставка их к местам проведения судебной медицинской экспертизы;
* доставка погибших к месту захоронения после судмедэкспертизы;
* санитарный надзор и санитарно-эпидемиологический контроль;
* организация и проведение судебной медицинской экспертизы;
* захоронение умерших от ран, болезней в медицинских учреждениях;
* санитарно-эпидемиологическая группа для выявления и захоронения тру­пов в очаге особо опасных инфекций и проведение текущей и заключительной де­зактивации в очаге особо опасной инфекции;
* транспортировка и доставка трупов;
* осуществление контроля за полнотой и качеством проведения дезинфек­ции другими службами
* и другие.

Количество создаваемых для этих целей формирований зависит от плотно­сти проживаемого на той или иной территории населения, характера ведения бое-

вых действий и т.п. При необходимости могут привлекаться воинские подразде­ления и формирования общего назначения.

Сбор погибших, доставка их к местам захоронения, оформление могил и кладбищ производятся специально назначенными командами. В распоряжение этих команд выделяются необходимые транспортные средства, инструменты, ма­териалы, обмундирование подменного фонда и дезинфицирующие средства, не­обходимые для производства захоронения и оформления могил и кладбищ.

Личный состав команд по организации захоронения обязан знать порядок захоронения погибших. В медицинских учреждениях захоронение умерших от полученных ран (болезней), оформление могил и кладбищ производится в поряд­ке, определенном руководителем гражданской обороны.

Захоронение осуществляется, как правило, не позднее чем через сутки после гибели. Перед захоронением производится опознание погибших по имеющимся при них документам. В случае отсутствия при погибшем документов, удостове­ряющих его личность, командир команды по организации захоронения немедлен­но докладывает об этом по команде для принятия мер по установлению личности погибшего.

Для опознания погибшего назначается комиссия в составе представителей медицинской службы, командира команды по организации захоронения. В слу­чае, когда принятые для опознания меры не дали результатов, производится опи­сание внешности (облика) погибшего, для чего составляется его карточка, или осуществляется фотографирование в анфас и профиль.

Администрация Большесейского сельсовета разрабатывает «План меро­приятий по организации срочного захоронения трупов в военное время», в кото­ром указывается:

* места, выделенные для захоронения;
* маршруты вывоза трупов;
* силы и средства, привлекаемые для захоронения трупов;
* учреждения, осуществляющие санитарно-эпидемиологический надзор;
* пункты санитарной обработки личного состава;
* пункты специальной обработки одежды и обуви личного состава;
* пункты специальной обработки техники, привлекаемой для захоронения;
* места складирования дезинфицирующих веществ;
* места хранения вещей погибших.

К плану прилагается:

* указание мест или территорий для захоронения;
* информация о поставках дезинфицирующих веществ, материальных средств.

Выбор и выделение мест для проведения массовых погребений

Выбор и выделение мест для проведения массовых погребений определяет­ся на основании положительной санитарно-гигиенической экспертизы в соответ­ствии с СаНПиН 2.1. 1279-03. Участки под захоронения выбираются сухие, от­крытые, на окраине города. Для организации обеспечения похорон погибших (умерших) и осуществления взаимодействия исполнительной власти всех уров­ней, создается похоронная комиссия. Определяются участки под массовое погре­бение.

Участок для проведения массовых захоронений должен удовлетворять сле­дующим требованиям:

* иметь уклон в сторону противоположную от населенного пункта, открытых водоемов, мест из которых население использует грунтовые воды для хозяйствен­но-питьевых целей;
* не затопляться при паводках;
* иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в 2,5 м от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод;
* иметь сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 м и ниже, с влажностью почвы примерно 6-18%.

ч При определении размера участка под захоронение следует исходить из ус­тановленного строительными нормами и правилами норматива (глава П-60-75) - 0,01 га на 1000 человек, расстояние до населенных пунктов и жилых кварталов должно быть не менее 300 м. Территория захоронения впоследствии должна быть огорожена по периметру.

Перед въездом к месту захоронения должна быть предусмотрена площадка для подвоза и разгрузки трупов. У мест захоронения предусматриваются площад­ки для отдачи воинских почестей и других ритуальных обрядов.

Создаваемые массовые погребения не подлежат сносу и могут быть перене­сены только по решению органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления в случае угрозы затопления ли­бо других стихийных бедствий.

Памятники, мемориальные сооружения и декоративную скульптуру на братских могилах рекомендуется устанавливать на участках вне мест размещения захоронений, для чего следует резервировать места для таких архитектурных объ­ектов.

Транспортировка погибших (умерших) к местам погребений и кремации.

Транспортировка и доставка погибших (умерших) к местам погребения осуществляется в кратчайшие сроки с подготовленных площадок от моргов и хранилищ трупов, с оформленными документами на погребение.

В морге врачом-патологоанатомом, в результате вскрытия, оформляется врачебное свидетельство о смерти.

Органы ЗАГС на основании врачебного свидетельства о смерти выдают го­сударственное (гербовое) свидетельство о смерти, которое является основанием для выдачи тела родственникам или сопровождающим труп к месту погребения, кремации.

Для перевозки погибших (умерших) к месту погребения, при необходимо­сти, допускается использование автотранспорта, не перевозящего пищевое сырье и продукты питания. Отличительные знаки на транспортные средства, привлекае­мые для перевозки трупов, выдаются военными комендатурами.

По окончании перевозки и захоронения погибших (умерших) транспорт должен в обязательном порядке пройти дезинфекцию дезинфицирующими сред­ствами, разрешенными к применению в установленном порядке.

После дезинфекции проводится санитарно-эпидемиологический и дози­метрический контроль автотранспорта.

Проведение массовых захоронений в братских могилах

Погребение погибших (умерших) на отведенных участках, имеющих сани­тарно-эпидемиологическое заключение под массовые захоронения осуществляет­ся в гробах и без гробов (в патологоанатомических пакетах) силами ритуальной службы или похоронной командой, занимающихся похоронным делом.

Размер братской могилы определяется из расчета 1,2 м2 площади на одного умершего.

В одну братскую могилу можно захоронить до 100 трупов. Специальным решением администрации, эта цифра может быть увеличена.

Количество гробов, глубина и количество уровней захоронения устанавлива­ется в зависимости от местных климатических условий и высоты стояния грунто­вых вод. При захоронении без гробов количество уровней может быть увеличено.

Расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 м и за­полняется слоем земли с укладкой по верху хвороста и еловых веток.

При размещении гробов в несколько уровней, расстояние между ними по вертикали должно быть не менее 0,5 м. Гробы верхнего ряда размещаются над промежутками между гробами нижнего ряда.

Глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,5 м.

Дно могилы должно быть выше уровня грунтовых вод не менее чем на 0,5 м. Толщина земли от верхнего ряда гробов до поверхности должна быть не менее 1 м.

Надмогильный холм устраивается высотой не менее 0,5 м.

Для ускорения минерализации трупов на дне братских могил устраиваются канавки и поглощающий колодец, а также закладывается вентиляционный канал от дна до верха могилы.

Захоронение погибших (умерших), имеющих высокий радиационный фон, допускается на специально отведенных участках кладбища, в соответствии с за­конодательством Российской Федерации по вопросам радиационной безопасно­сти, глубина могилы должна быть достаточно большой, чтобы не допускать по­вышения уровня радиации.

При погребении больных, умерших вследствие тяжелых инфекционных за­болеваний, обязательна их дезинфекция. Для этого труп завертывается в ткань, пропитанную 5% раствором лизола или 10% раствором хлорной извести, засы­паемой на дно могилы слоем в 2-3 см.

Извлечение останков погибшего (умершего) из братской могилы возможно в случаях перезахоронения останков всех захороненных в братской могиле по ре­шению органа местного самоуправления при наличии санитарно- эпидемиологического заключения.

Не рекомендуется проводить перезахоронение ранее одного года.

Использование кремации (при необходимости)

Кремация-предание тел умерших огню с соблюдением того или иного об­ряда погребения.

Захоронение останков после кремации (прахов) производится в погребаль­ных урнах, шурфах, методом высыпания в могилу, развешиванием на специаль­ных участках, на кладбищах, а также над водной поверхностью, лесом с разреше­ния администрации по согласованию со службой Госсанэпиднадзора.

Регистрация и учет массовых погребений

Регистрация и учет массовых захоронений производится на общих основа­ниях в книге захоронений кладбищ, на которых определены номера участков для погребения в братских могилах;

Администрацией Большесейского сельсовета, после произведения захоро­нения, составляется акт в 3-х экземплярах, в котором указывается:

* дата захоронения;
* регистрационный номер захоронения;
* номер участка захоронения;
* количество захороненных;
* номер свидетельства о смерти и дата его выдачи и орган его выдавший на каждого захороненного;
* номер танатологического отделения, в котором находился труп;
* регистрационный номер трупа;
* фамилия, имя, отчество трупа;
* адрес его обнаружения;
* адрес его места жительства;
* дата его рождения;
* пол;

Первый экземпляр акта остается в администрации Большесейского сельсо­вета.

Второй экземпляр акта поступает в архив.

Третий экземпляр акта передается ГБУЗ «Таштыпская ЦРБ».

При захоронении неопознанных тел погибших (умерших) их учет произво­дится по той же схеме, только без паспортных данных.

Финансирование работ по организации массового погребения

Финансирование работ по организации массового погребения в братских мо­гилах, кремации и других захоронений жертв военных действий и крупномас­штабных катастроф, а также финансирование содержания мест погребений, уста­новка памятников, создание мемориалов будет осуществляться в соответствии с расходными обязательствами за счет средств бюджетов федеральных органов, бюджета Республики Хакасия, бюджетов органов местного самоуправления.

СОСТАВ

комиссии по срочному захоронению трупов в условиях военного времени и при  
чрезвычайных ситуациях

Шулбаев А.В.

Сагалакова Г.А.

Винокурова Т.Г.

* специалист 1 категории Большесей­ского сельсовета председатель комиссии

Члены комиссии

\_

* начальник ЖКХ Большесейского сельсовета
* ветврач ГКУ «Таштыпская Ветстан- ция» (по согласованию)
* фельдшер ГБУЗ «Таштыпская ЦРБ» (по согласованию)

Бутанаев А.Е.

**ПЛАН**мероприятий по организации срочного захоронения трупов военное  
время на территории Большесейского сельсовета

1. Общие положения

Организация и проведение работ по погребению (захоронению) тел (остан­ков) погибших осуществляется в соответствии с положениями и требованиями Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похорон­ном деле», Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О граждан­ской обороне», иных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Методическими реко­мендациями по организации срочного захоронения трупов в военное время и в крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, авариях, катастрофах в субъектах Российской Федерации.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших является частью меро­приятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения и осуществляется с целью противодействия вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания.

Погребение (захоронение) - обрядовые действия по захоронению тела (ос­танков) человека после его смерти, в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение осуществляется путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, брат­скую могилу).

Места погребения (захоронения) - 9тведенные в соответствии с этически­ми, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемы­ми на них кладбищами для захоронения тел (останков) погибших. Места погре­бения (захоронения) подразделяются в зависимости от принадлежности на госу­дарственные и муниципальные, по обычаям на общественные, вероисповедаль­ные и воинские.

1. Порядок выполнения работ

Организация погребения (захоронения) тел (останков) погибших предпола­гает проведение работ по поиску тел (останков), фиксированию мест их обнару­жения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документи­рованию, выбору мест погребения (захоронения), перевозке к ним и захоронению погибших.

Указанные работы организуются ЖКХ Большесейского сельсовета в тес­ном взаимодействии со службами ГО Большесейского сельсовета (медицинской и охраны общественного порядка) и органами военного командования.

Практическое выполнение работ возлагается на группу по захоронению (погребению) тел (останков) погибших в составе сил гражданской обороны и на привлекаемых к совместной работе с ней специалистов.

Продолжительность работы личного состава группы по захоронению тел (останков) погибших не должна превышать 6 часов. После каждого часа работы организуется 20-ти минутный отдых.

В непосредственной близости от мест массового захоронения развертыва­ется станция обеззараживания одежды.

1. Организация поиска, извлечения и первичной обработки тел (останков) погибших

Поиск и извлечение тел (останков) погибших из-под завалов зданий и со­оружений, подвальных и других заглубленных помещений осуществляется сила­ми, привлекаемыми к ведению АСДНР.

Поиск тел (останков) погибших осуществляется в ходе проведения развед­ки, по данным опросов местного населения, заявлениям официальных органов и граждан, а также при разборке завалов, визуальном осмотре местности, помеще­ний зданий и сооружений, включая подвальные.

Места обнаружения тел (останков) погибших фиксируются начальниками, отвечающими за проведение АСДНР на данном участке, путем составления схем расположения мест обнаружения с привязкой к долговременным ориентирам на местности (элементам рельефа местности, магистральным автомобильным (же­лезным) дорогам, элементам путепроводов и т.п., не подвергающимся значитель­ным изменениям в течение времени).

Вскрытие трупов, с подозрением на карантинную инфекцию и умерших от неизвестных причин, организуется на базе морга Таштыпской ЦРБ. Транспорти­ровка и захоронение производится в соответствии с паталогоанатомической инст­рукцией.

Первичная обработка тел погибших, в случае необходимости, производится с целью обеспечения условий для их опознания и транспортировки к местам по­гребения (захоронения).

1. Проведение опознания тел погибших

Опознание тел (останков) производится с целью установления личности по­гибших граждан.

Осмотр тел (останков) погибших производится сотрудниками правоохрани­тельных органов в присутствии специалистов - медицинских работников (судмед­экспертов). По окончании осмотра сотрудниками правоохранительных органов составляются протоколы опознания тел (останков) погибших.

В особых случаях, когда позволяет обстановка, установление личности мо­жет проводиться путем предъявления тел (останков) к опознанию родственникам, соседям, сослуживцам и иным лицам по месту жительства и работы погибших.

1. **Организация перевозки тел (останков) погибших к местам погребения (за­хоронения)**

Перевозка тел (останков) погибших с мест обнаружения к местам погребе­ния (захоронения) производится штатным автотранспортом звена по захоронению под контролем специалистов медицинской службы.

Для организации перевозки тел (останков) погибших к местам погребения (захоронения) в Большесейском сельсовете планируется использовать 1 ед. тех­ники.

Транспорт, предназначенный для перевозки тел (останков) погибших, спе­циально оборудуется и имеет соответствующие обозначения (надписи).

1. Выбор и оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших

Для погребения (захоронения) тел (останков) погибших предусмотрено ис­пользование одного (вновь создаваемого) кладбища, расположенного на террито­рии Большесейского сельсовета в районе фермы ООО «Нива».

При обнаружении мест массовой гибели людей их погребение (захороне­ние) может осуществляться в братских могилах с соблюдением требований Руко­водства по санитарно-гигиеническому обеспечению населения в чрезвычайных ситуациях, утвержденного первым заместителем Министра здравоохранения Рос­сийской Федерации 24 августа 1998 года:

* размер братской могилы определяется из расчета, что на каждое тело (ос­танки) отводится не менее 1,2 м2 площади;
* в одну братскую могилу можно захоронить не более 100 тел (останков);
* допускается укладывать трупы в два ряда, при этом нижний ряд засыпает­ся землей высотой 0,5 метра;
* от верхнего ряда до поверхности земли должен быть слой не менее 1 мет­ра;
* надмогильный холм делается высотой не ниже 0,5 метра.

I

**VII. Организация погребения (захоронения) тел (останков) погибших**

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших осуществляется в соот­ветствии с Федеральным законом России от 12 января 1996 года № 8-ФЗ и с уче­том национальных обычаев и традиций, не противоречащих санитарным и иным требованиям.

Погребение (захоронение) тел (останков) погибших возлагается на звено по захоронению.

При погребении (захоронении) тел умерших заразных больных обязательна их дезинфекция. Для этого тело (останки) завертывается в ткань (или укладывает­ся в полиэтиленовый мешок), пропитанную 5% раствором лизола или 10% рас­твором хлорной извести. Гроб должен быть плотно сколочен, на его дно насыпа­ется слой хлорной извести толщиной 2-3 сантиметра.

Для перевозки дезинфецирующих средств группе захоронения будет выде­лятся 1 грузовой автомобиль от ООО «Нива».

Для проведения дезинфекции из средств ГБУЗ «Таштыпская ЦРБ» планиру­ется выделение дезинфицирующих веществ и растворов: